

Warszawa, dn. 04.11.2014 r.

Tabela rozbieżności
w ramach uzgodnień projektu ustawy o Karcie Dużej Rodziny

Zgłaszający uwagę	l.p.	Treść uwagi	Stanowisko MPiPS
KPRM Pełnomocnik Rządu ds. Równego Traktowania	1.	Rozważenie możliwości zmiany zakresu podmiotowego omawianego projektu poprzez rozszerzenie kręgu osób uprawnionych do korzystania z uprawnień przysługujących z Karty Dużej Rodziny, tak aby jej zakresem objąć wszystkie rodziny, w których wychowywane jest co najmniej troje dzieci (związki partnerskie)	Uwaga nieuwzględniona. Niezasadne jest przyznanie uprawnienia do posiadania Karty Dużej Rodziny osobom tworzącym związki partnerskie. Należy bowiem zauważyć, że osoby pozostające w takich związkach nie mają żadnych zobowiązań prawnych wobec dzieci partnera.
Ministerstwo Finansów	1.	W treści projektu należy określić maksymalny limit wydatków budżetowych	Uwaga uwzględniona – maksymalny limit wydatków budżetowych (z uwzględnieniem 10 lat od wejścia w życie ustawy) został szczegółowo określony w OSR do projektu ustawy.
	2.	W art. 22 należy rozszerzyć treść delegacji dla ministra właściwego do spraw rodziny o „sposób i tryb przekazywania dotacji celowych przez wojewodów dla poszczególnych gmin”.	Uwaga nieuwzględniona. Sposób i tryb przekazywania dotacji celowej będzie ustalany na zasadach ogólnych, tak jak ma to miejsce w przypadku dotacji na realizację świadczeń rodzinnych i realizację zadań przewidzianych w ustawie o pomocy osobom uprawnionym do alimentów.
	3.	Przepis art. 29 dotyczący możliwości przyjęcia przez Radę Ministrów rządowego programu dla rodzin wielodzietnych należy	Uwaga częściowo uwzględniona. W związku z uwagą RCL zostało zmienione brzmienie art. 29.

	skreślić.	
4.	W art. 30 ust. 1 po wyrazie „zadań” należy skreślić wyraz „zleconych”, po ust. 2 należy dodać ust 2a w brzmieniu: „Podziału dotacji celowej z budżetu państwa na poszczególne gminy dokonują wojewodowie”.	Wyjaśnienie j.w. w pkt 2.
5.	Zapis art. 31 dotyczący waloryzacji kosztów realizacji ustawy przez gminę należy skreślić	<p>Uwaga nieuwzględniona - skutki finansowe realizacji zadania w zakresie obsługi przez gminy wniosków o wydanie Kart oraz sprawozdawczości z realizacji ustawy planuje się podwyższyć o 150%, a począwszy od 2016 r. waloryzować co roku wskaźnikiem inflacji CPI z roku poprzedniego:</p> <p>-koszt osobowy obsługi jednego wniosku –13,40 zł (3 000 zł brutto /168 h/ 60 min x 45 min.), od 2016 r. waloryzowany co roku wskaźnikiem inflacji CPI z roku poprzedniego,</p> <p>- koszt osobowy obsługi jednego wniosku o duplikat – 10% kosztu zwykłego wniosku – 10% x 13,40 zł = 1,34 zł (10% x 3 000 zł brutto /168 h/ 60 min x 45 min), od 2016 r. waloryzowany co roku wskaźnikiem inflacji CPI z roku poprzedniego,</p> <p>- koszt osobowy obsługi jednego wniosku w związku z urodzeniem dziecka w rodzinie będącej w systemie lub w przypadku przyznania nowej Karty członkowi rodziny wielodzietnej, który był już posiadaczem Karty – 20% zwykłego wniosku – 20% x 13,40 zł = 2,68 zł (20% x 3 000 zł brutto /168 h/ 60 min x 45 min), od 2016 r. waloryzowany co roku wskaźnikiem inflacji CPI z roku poprzedniego.</p>
6.	W art. 32 propozycja zmiany ustawy z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych nie jest zasadna i należy ją skreślić	Uwaga uwzględniona – nowe brzmienie art. 32.
7.	Odnosnie art. 36 w OSR do projektu nie	Uwaga nieuwzględniona – obecnie zgodnie z przepisami

	przedstawiono analizy wpływu wejścia w życie projektowanych zmian na budżety gmin i nie określono wysokości skutków finansowych dla tych jednostek	uchwały w sprawie ustanowienia rządowego programu dla rodzin wielodzietnych, która jest wydana na podstawie ustawy o pomocy społecznej, zwolnieniu podlegają odpisy skróconych aktów stanu cywilnego. W związku z powyższym projektowana zmiana nie rodzi nowych skutków finansowych.
8.	W art. 42 podaną datę wejścia w życie zmian w ustawie z dnia 13 lipca 2006 r. o dokumentach paszportowych, tj. 5 czerwca 2015 r. należy wyjaśnić	Uwaga uwzględniona – skutki finansowe wprowadzenia zmian w opłatach paszportowych zostały zmienione zgodnie z uwagą MSW – od 1 stycznia 2015 r.
9.	(do OSR) Przy korekcie założenia, prognozowana liczba wydanych kart dla nowych rodzin powinna wynosić ok. 28,6 tyś.	Uwaga nieuwzględniona – przy szacowaniu liczby wniosków od nowych rodzin, wzięto pod uwagę liczbę kolejnych urodzeń (oszacowano ile rodzin z 2 dzieci może stać się rodzinami z 3 dzieci, a w ilu rodzinach wielodzietnych może pojawić się kolejne dziecko). Przy szacunkach brane są pod uwagę kolejne pojedyncze a nie mnogie porody.
10.	(do OSR) zmiany w tabeli w pkt 6	Uwaga uwzględniona - w zakresie <i>Saldo ogółem</i> , natomiast w zakresie <i>Źródła finansowania</i> – konieczny jest kontakt z MSW w celu uzyskania ich stanowiska.
11.	(do OSR) w tabeli w pkt. 7 wyjaśnić dlaczego przyjęto założenie, że korzystanie z Karty Dużej Rodziny wiązać się będzie ze zmniejszeniem wydatków rodzin wielodzietnych korzystających z KDR o 1%	Uwaga uwzględniona – w OSR wskazano ile wynosić będą korzyści dla rodziny w sytuacji gdy jej wydatki zostaną zmniejszone o 1%.
12.	W OSR należy oszacować i podać wysokość dochodów jednostek samorządu terytorialnego z tytułu dochodów gminy w związku z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej wynikającej z projektowanej ustawy.	Uwaga uwzględniona.
13.	(do projektu rozp.) Należy doprecyzować	Uwaga uwzględniona.

		zakres przedmiotowy tytułu rozp. oraz § 1 pkt 1	Projekt rozporządzenia będzie procedowany w odrębnym trybie.
	14.	(do projektu rozp.) W OSR w pkt 6, w tabeli należy podać że projekt rozp. nie będzie miał wpływu na sektor finansów publicznych	Uwaga uwzględniona. Projekt rozporządzenia będzie procedowany w odrębnym trybie.
	15.	(do projektu rozp.) Uchwalenie projektu rozp. pociąga za sobą konieczność wydania nowego rozporządzenia na podstawie art. 24 ust. 2 ustawy o pomocy społecznej, uchylającego obecnie obowiązujące rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 27 maja 2014 r. w sprawie szczegółowych warunków realizacji rządowego programu dla rodzin wielodzietnych.	Uwaga uwzględniona. Projekt rozporządzenia zostanie przygotowany.
GIODO	1.	Uwaga do art. 9 ust 5 projektu ustawy – upoważnienie powinno sprecyzować kogo może upoważnić wójt do realizacji zadań wynikających z ustawy (nie wskazuje kto może mieć dostęp do danych osobowych)	Uwaga nieuwzględniona. Wójt upoważnia do realizacji zadań wynikających z ustawy konkretne osoby. Upoważnienie wydawane jest na piśmie. Zatem oczywistym jest, że dostęp do danych osobowych będzie miała osoba wskazana w upoważnieniu - będąca pracownikiem danej jednostki
	2.	Uwaga dotycząca wyjaśnienia na czym polega umocowanie do złożenia wniosku w imieniu rodziny wielodzietnej zawarte w art. 10 ust. 3 projektu ustawy	Wyjaśnienie: zgodnie z art. 33 ust. 4 kpa, w sprawach mniejszej wagi organ administracji publicznej może nie żądać pełnomocnictwa, jeśli pełnomocnikiem jest członek najbliższej rodziny lub domownik strony, a nie ma wątpliwości co do istnienia i zakresu upoważnienia do występowania w imieniu strony.
	3.	Postulat stworzenia zamkniętego katalogu dokumentów składanych do wniosku o przyznanie Karty (art. 10 ust. 4)	Uwaga nieuwzględniona. Art. 10 ust. 4 określa najważniejsze i podstawowe dokumenty, jakie osoba składająca wniosek powinna okazać. Należy jednakże zauważyć, że brak jest możliwości wymienienia zamkniętego

			<p>katalogu dokumentów, które należy okazać składając wniosek o przyznanie Karty Dużej Rodziny. Zamknięcie tego katalogu może doprowadzić do sytuacji, w której osoba ubiegająca się o przyznanie Karty dostanie od organu decyzję odmowną tylko dlatego, że wśród dokumentów wymienionych w omawianym przepisie nie będzie wskazany dokument, który poświadcza uprawnienia do posiadania Karty, a którego ustawodawca na obecnym etapie nie jest w stanie przewidzieć.</p>
4.	Wskazanie wątpliwości co do uzasadnienia uprawnień wójta do sporządzania i uwierzytelniania kopii okazywanych dokumentów przy składaniu wniosku o wydanie Karty (art. 10 ust. 7)		<p>Uwaga nieuwzględniona. Regulacja wprowadzona w związku z postulatami gmin. Sporządzane przez organ kopie okazywanych przez wnioskodawcę dokumentów mają służyć celom dowodowym (w szczególności w sytuacji, gdy wnioskodawcy wydanie zostaną decyzja odmowna i wnioskodawca od tej decyzji się odwoła). Należy zwrócić uwagę, że gmina na mocy projektowanej ustawy uzyska dostęp tylko do danych osobowych niezbędnych do realizacji ustawy. Oznacza to, że kopiując dokumenty gmina powinna usunąć inne niż ww. dane.</p>
5.	Uwaga co do braku wskazania w art. 10 ust. 8 projektu z jakich zbiorów może korzystać wójt by uzyskać dostęp do danych osobowych niezbędnych do ustalenia prawa do posiadania Karty		<p>Wyjaśnienie. Art. 10 ust. 8 służy likwidowaniu barier administracyjnych. Gmina na mocy projektowanej ustawy uzyska dostęp tylko do danych osobowych niezbędnych do realizacji ustawy. Oznacza to, że gmina, która ma dostęp do systemu teleinformatycznego może z niego pozyskać tylko ww. dane.</p>
6.	Wskazanie, że certyfikat podpisu osobistego o którym mowa w art. 10 ust. 9 pkt 3 projektu nie jest i nie będzie uregulowany w planowanej nowelizacji przepisów o dowodach osobistych. Przepisy dotyczące tego podpisu zostały uchylone.		<p>Uwaga uwzględniona. Przepis art. 10 ust. 9 został zmieniony w związku z uwagą nr 2 MSW.</p>

	7. Uwaga stwierdzająca, że skany dokumentów dołączane do wniosku o przyznanie Karty, składanego drogą elektroniczną, mogą zawierać szerszy niż niezbędny do uzyskania Karty zakres danych osobowych (np. wzrost, wizerunek)	Uwaga uwzględniona. Wyjaśnienie: art. 10 ust. 10 wychodzi naprzeciw wnioskodawcom oraz służy likwidowaniu barier administracyjnych. Gmina na mocy projektowanej ustawy uzyska dostęp tylko do danych osobowych niezbędnych do realizacji ustawy. Oznacza to, że gmina gromadząc dokumenty powinna usunąć inne niż ww. dane.
	8. Wskazanie na konieczność zapewnienia bieżącej aktualizacji zbiorów danych osobowych posiadaczy Karty w tym usuwania ze zbiorów danych osobowych które stały się zbędne np. wskutek utraty prawa do posiadania karty	Uwaga uwzględniona poprzez wskazanie, że zbiory będą aktualizowane co rok – art. 21 ust. 4 i 5.
	9. Konieczność precyzyjnego uregulowania na poziomie ustawowym jakie dane będą gromadzone w systemie teleinformatycznym za pomocą którego są wykonywane czynności związane z realizacją ustawy (art. 18 ust. 1 pkt 2) oraz zasady jego funkcjonowania – czy będzie to centralna baza danych, kto i na jakich zasadach będzie miał do niego dostęp, okresy przetwarzania danych i ich uzasadnienie, administrowanie systemem	Uwaga uwzględniona. Z art. 18 ust. 1 pkt 2 wynika, że system teleinformatyczny ma służyć do wykonywania czynności związanych z realizacją ustawy. Jednocześnie ustawa wyraźnie określa, że zadania w niej określone realizuje wójt oraz minister właściwy do spraw rodziny, a w art. 21 enumeratywnie wskazano, jakie dane osobowe wójt oraz minister może przetwarzać.
	10. Wskazanie na konieczność doprecyzowania komu i na jakiej podstawie minister właściwy do spraw rodziny powierzy produkcje blankietów Kart, ich personalizację i dystrybucję z uwagi na zasady przetwarzania danych osobowych (uwaga do art. 18 ust. 2 projektu)	Uwaga uwzględniona. Wyjaśnienie: zgodnie z art. 18 ust. 2 minister właściwy do spraw rodziny dokonuje wyboru podmiotu, który będzie produkował Karty Dużej Rodziny. Z podmiotem tym minister podpisuje umowę i jako administrator danych osobowych, stosownie do postanowień art. 31 ustawy o ochronie danych osobowych, powierza temu podmiotowi przetwarzanie danych.

	11. Wskazanie, że art. 21 ust. 2 projektu de facto przewiduje współadministrowanie danymi osobowymi co rodzi wątpliwości z punktu widzenia definicji administratora danych z ustawy o ochronie danych osobowych (ustawa ta nie przewiduje współadministrowania), oraz zakresu odpowiedzialności ministra właściwego do spraw rodziny i wójta	Uwaga uwzględniona. Wyjaśnienie: projektowana ustawa jasno określa jakie zadania z niej wynikające wykonuje wójt (obsługa wniosków o przyznanie Karty, wydanie Karty), a jakie minister (produkcja Karty, zapewnienie systemu teleinformatycznego za pomocą którego wykonywane są zadania związane z realizacją ustawy). Wobec tak ukształtowanych zadań zarówno wójt, jak i minister przetwarzają dane osobowe.
	12. Brak w projekcie przepisów wskazujących cele i uzasadnienie konieczności posiadania przez ministra dostępu do danych osobowych	Wyjaśnienie: minister właściwy do spraw rodziny jest odpowiedzialny za produkcję Kart Dużej Rodziny. Na Kartach tych znajdują się dane osobowe członków rodzin wielodzietnych. Bez dostępu do tych danych niemożliwa będzie ich produkcja.
	13. Zalecenie dookreślenia w jaki sposób będą wykorzystywane dane szczególnie chronione – dotyczące stopnia niepełnosprawności. Czy te dane będą umieszczane na Karcie, jeżeli tak to regulacja wyłącznie na poziomie ustawowym. Konieczność zachowania zasady adekwatności posiadanych danych do celów w jakich są przetwarzane	Wyjaśnienie: dane szczególnie chronione nie będą umieszczane na Karcie. Na Karcie będą umieszczane dane podstawowe służące identyfikacji członka rodziny wielodzietnej. Zakres tych danych będzie szczegółowo wskazany w rozporządzeniu wykonawczym do ustawy.
	14. Wskazanie na problemy związane z możliwością (art. 10 ust. 7 i 10) kopiowania i składania zeskanowanych dokumentów związanych ze składaniem wniosku (zakres przetwarzanych danych może być w konsekwencji szerszy niż wskazany art. 21 ust. 1 projektu	Uwaga uwzględniona. Wyjaśnienia j.w. pkt 7.
	15. Uwaga wskazujące że ani projekt ani jego	Wyjaśnienie: projekt rozporządzenia zostanie przygotowany.

		uzasadnienie nie precyzują czy i kiedy traci moc rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 27 maja 2014 r. w sprawie szczegółowych warunków realizacji rządowego programu dla rodzin wielodzietnych które to dotyczy tej samej materii.	
--	--	--	--